

18ª Conferência Nacional de Saúde

**Saúde, Democracia, Soberania e SUS:
Cuidar do Povo é Cuidar do Brasil**

GUIA PRÁTICO: COMO CONSTRUIR PROPOSTAS PARA A CONFERÊNCIA DE SAÚDE

**ETAPA MUNICIPAL DA 18ª
CONFERÊNCIA NACIONAL DE SAÚDE
DE SANTA MARIA**



**Conferência
Municipal de
Saúde de
Santa Maria
RS**

**Santa Maria, RS
2026**

18ª Conferência Nacional de Saúde

Documentos Importantes

DOCUMENTO ORIENTADOR DA ETAPA MUNICIPAL DA 18ª CONFERÊNCIA NACIONAL DE SAÚDE

GUIA PRÁTICO COMO CONSTRUIR PROPOSTAS PARA A CONFERÊNCIA DE SAÚDE

MANUAL DE ORGANIZAÇÃO PRÉ-CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE SAÚDE

REGIMENTO DA ETAPA MUNICIPAL DA 18ª CONFERÊNCIA NACIONAL DE SAÚDE DE SANTA MARIA

[Inscreva-se aqui](#)



Conferência
Municipal de
Saúde de
Santa Maria
RS

Santa Maria, RS
2026



Instituições Realizadoras

Prefeitura de Santa Maria - SMS, Universidade Federal de Santa Maria (UFSM), Universidade Franciscana (UFN), Conselho Municipal de Saúde de Santa Maria (CMS/SM)

PET-Saúde I&SD | UFSM

Grupo 1 - Prestação de Contas para o SUS

Rodrigo Silveira Pinto - Coordenador
Renato Preigschadt de Azevedo - Tutor

Elton Rogério Teixeira Jacobi - Preceptor
Juliane Gomes - Preceptor
Thamiris de Christo Dorneles - Preceptor

Caroline Nascimento Santana - Monitor
Davi Moretti Grecco - Monitor
Edlyn Paraiba Dias - Monitor
Francini de Oliveira Alves - Monitor
Gabriela Almeida de Aguirre - Monitor
Henrique Lima Goelzer - Monitor
Leonardo Hammes Waechter - Monitor
Pedro Lopes Rodrigues - Monitor
Simoni Silva Jacques Muller - Monitor
Tiago Ramalho de Oliveira - Monitor

Comissão Organizadora da Conferência Municipal

Matheus Hampel
Adriana Ebling
Rodrigo Silveira Pinto
Maria do Carmo Quagliato
Tamiris Teixeira Pugin
Fabiana Ercolani de Oliveira
Fernanda Samuel Lenz
Lusiane Aparecida Silveira de Souza
Jocelaine Nunes da Silva
Elton Rogerio Teixeira Jacobi



Conferência
Municipal de
Saúde de
Santa Maria
RS

Santa Maria, RS
2026



**Conferência
Municipal de
Saúde de
Santa Maria
RS**



ETAPA MUNICIPAL DA 18ª CONFERÊNCIA NACIONAL DE SAÚDE DE SANTA MARIA

O momento mais importante de uma Pré-Conferência é a elaboração das propostas. São elas que traduzem as necessidades da população em diretrizes reais para a melhoria do Sistema Único de Saúde (SUS). Para garantir que as ideias do seu grupo sejam compreendidas, aprovadas e implementadas, é fundamental saber como estruturá-las corretamente.

Este guia foi criado para auxiliar as Comissões Organizadoras Locais e os participantes na formulação de propostas claras, objetivas e viáveis.

1.





Conferência
Municipal de
Saúde de
Santa Maria
RS



Conferência
Nacional
de Saúde

1. O QUE É UMA PROPOSTA?

Uma proposta é uma **sugestão de ação, política pública, diretriz ou investimento** que visa resolver um problema específico ou melhorar um serviço existente no SUS.

Ela não deve ser apenas uma reclamação ou um desabafo (ex: "Falta médico no posto"). A proposta deve ser a **solução** para esse problema (ex: "*Garantir a contratação e fixação de médicos especialistas em Saúde da Família por meio de plano de carreira estadual/federal*").

Lembrete Importante: A 18ª Conferência Nacional de Saúde tem como foco as esferas **Estadual e Federal**. Portanto, as propostas devem ser direcionadas para ações que o Governo do Estado ou o Governo Federal (Ministério da Saúde) possam executar ou financiar. Propostas estritamente municipais devem ser enviadas separadamente para o e-mail do Conselho Municipal de Saúde (cmssmrs@gmail.com).

2.



2. COMO CONSTRUIR UMA BOA PROPOSTA?

Uma proposta forte e com grandes chances de aprovação nas etapas seguintes deve responder a três perguntas básicas:

1. **O QUE deve ser feito?** (A ação principal)
2. **COMO deve ser feito?** (O método ou estratégia)
3. **PARA QUEM ou PARA QUÊ?** (O público-alvo ou o objetivo final)

Passo a Passo para a Redação:

- **Seja direto e objetivo:** Evite textos muito longos. Uma proposta ideal tem entre 2 e 4 linhas.
- **Use verbos de ação no infinitivo:** Comece a frase com palavras como *Garantir, Ampliar, Criar, Fortalecer, Financiar, Implementar, Estruturar*.
- **Evite generalizações:** Em vez de "*Melhorar a saúde*", use "*Ampliar o financiamento federal para a Atenção Primária*".
- **Indique a responsabilidade:** Sempre que possível, deixe claro se a ação deve ser liderada pelo Estado ou pela União.

3.

3. EXEMPLOS DE PROPOSTAS POR EIXO TEMÁTICO

Para facilitar a compreensão, apresentamos abaixo exemplos de como transformar um "*problema*" em uma "*proposta estruturada*", divididos pelos quatro eixos da Conferência.

EIXO I: Democracia, Saúde como Direito e Soberania Nacional

Foco: *Participação social, direitos humanos, redução da dependência externa de insumos e fortalecimento do SUS como política de Estado.*

- **Problema:** Faltam remédios porque o Brasil compra tudo de fora.
- **Proposta Estruturada:** Ampliar os investimentos federais no Complexo Econômico-Industrial da Saúde (CEIS) para garantir a produção nacional de medicamentos essenciais, vacinas e equipamentos, reduzindo a dependência externa e assegurando a soberania tecnológica do SUS.
- **Problema:** Os conselhos de saúde não têm estrutura para funcionar.
- **Proposta Estruturada:** Garantir financiamento federal e estadual específico para a estruturação física, tecnológica e capacitação permanente dos Conselhos de Saúde, fortalecendo o controle social e a participação popular nas decisões do SUS.

4.

3. EXEMPLOS DE PROPOSTAS POR EIXO TEMÁTICO

EIXO II: Financiamento adequado e suficiente para o SUS

Foco: *Justiça tributária, revogação de tetos de gastos, transparência e garantia de recursos para a saúde.*

- **Problema:** O SUS não tem dinheiro suficiente e os municípios pagam a maior conta.
- **Proposta Estruturada:** Pressionar o Governo Federal para a revisão das regras fiscais que limitam os investimentos sociais, garantindo o financiamento estrutural do SUS com base na taxação de grandes fortunas e atividades nocivas à saúde (como agrotóxicos e tabaco).
- **Problema:** Ninguém sabe para onde vai o dinheiro das emendas dos deputados.
- **Proposta Estruturada:** Estabelecer diretrizes federais que obriguem a transparência total e a vinculação das emendas parlamentares da saúde aos Planos Municipais e Estaduais de Saúde, garantindo que os recursos atendam às reais necessidades epidemiológicas da população.

5.

3. EXEMPLOS DE PROPOSTAS POR EIXO TEMÁTICO

EIXO III: Emergências climáticas e justiça socioambiental

Foco: Preparação do SUS para desastres naturais, racismo climático, saúde de populações vulneráveis e vigilância em saúde.

- **Problema:** Quando dá enchente, os postos de saúde alagam e as pessoas ficam sem atendimento.
- **Proposta Estruturada:** Criar uma linha de financiamento federal específica para a adaptação e reconstrução de infraestruturas de saúde (AdaptaSUS) em áreas de risco climático, garantindo que as unidades sejam resilientes a eventos extremos como enchentes e secas.
- **Problema:** As mudanças climáticas afetam mais os pobres e as comunidades tradicionais.
- **Proposta Estruturada:** Implementar políticas estaduais e federais de vigilância em saúde focadas no combate ao racismo climático, garantindo ações preventivas e de resposta rápida para populações quilombolas, indígenas e periféricas em situações de emergência ambiental.

6.

3. EXEMPLOS DE PROPOSTAS POR EIXO TEMÁTICO

EIXO IV: Modelos de atenção e gestão, territórios integrados e cuidado integral

Foco: Atenção Primária, equipes multiprofissionais, SUS Digital, saúde mental e equidade no cuidado.

- **Problema:** É muito difícil conseguir consulta com psicólogo ou especialista no posto.
- **Proposta Estruturada:** Ampliar o cofinanciamento federal e estadual para a expansão e fixação das Equipes Multiprofissionais (eMulti) na Atenção Primária à Saúde, garantindo atendimento integral em saúde mental, nutrição e fisioterapia diretamente nos territórios.
- **Problema:** Os sistemas de saúde não conversam e o paciente tem que repetir a mesma história em todo lugar.
- **Proposta Estruturada:** Acelerar a implementação do SUS Digital em âmbito nacional, garantindo infraestrutura tecnológica soberana e a integração de todos os prontuários eletrônicos entre os níveis municipal, estadual e federal, facilitando a continuidade do cuidado.



Conferência
Municipal de
Saúde de
Santa Maria
RS



Conferência
Nacional
de Saúde

DICA FINAL PARA A COMISSÃO ORGANIZADORA

Durante a Pré-Conferência, quando um participante relatar um problema, o papel do mediador(a) é ajudá-lo a transformar essa queixa em uma proposta.

Exemplo de mediação: *Participante:* "A fila para cirurgia no hospital do Estado demora anos!" *Mediador:* "Entendo a gravidade da situação. Como podemos transformar isso em uma proposta para o Estado? Que tal: 'Garantir financiamento estadual para a criação de mutirões permanentes e ampliação de leitos cirúrgicos nos hospitais regionais de referência'?"

Com propostas bem redigidas, a voz da sua comunidade terá muito mais força nas etapas Estadual e Nacional!

8.

